

第101回北但行政事務組合議会（定例会）会議録（第1日）

平成29年10月2日（月）第101回北但行政事務組合議会（定例会）を議場に管理者が招集した。

開会 午前10時

会議に出席した議員（15名）

1番	香美町	谷口 眞治	2番	香美町	西川 誠一
3番	新温泉町	池田 宜広	4番	新温泉町	中井 次郎
5番	豊岡市	青山 憲司	6番	豊岡市	浅田 徹
7番	豊岡市	伊藤 仁	8番	豊岡市	上田 伴子
9番	香美町	森 利秋	10番	新温泉町	中井 勝
11番	豊岡市	上田 倫久	12番	豊岡市	嶋崎 宏之
13番	豊岡市	椿野 仁司	14番	豊岡市	村岡 峰男
16番	豊岡市	広川 善徳			

会議に出席しなかった議員（1名）

15番 豊岡市 升田 勝義

議事に関係した事務局職員

事務局長 中 川 光 典
書 記 有 田 亨
書 記 北 村 翔 吾

説明のため出席した者の職氏名

管理者（豊岡市長）	中 貝 宗 治
副管理者（香美町長）	浜 上 勇 人
副管理者（新温泉町長）	岡 本 英 樹
会計管理者（豊岡市会計管理者）	成 田 寿 道
代 表 監 査 委 員	保 田 勇 一
事 務 局 長	谷 敏 明
環 境 課 長	榎 本 啓 一
監 査 委 員 事 務 局 長	井 上 貢

議事日程

- 第1 会議録署名議員の指名
- 第2 会期の決定
- 第3 諸般の報告
- 第4 第5号議案 平成29年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第1号）
第6号議案 平成28年度北但行政事務組合一般会計歳入歳出決算の認定について
(以上2件、一括上程、説明)

議事順序

- 1. 議長あいさつ
- 2. 開会宣言
- 3. 開 議
- 4. 会議録署名議員の指名
- 5. 会期の決定
- 6. 諸般の報告
- 7. 議案（第5号議案、第6号議案）一括上程
 管理者提案説明
 議案ごとの説明
- 8. 休会議決
- 9. 日程通告
- 10. 散 会

[議長開会挨拶]

○議長（広川善徳） おはようございます。

開会に先立ちまして、一言ご挨拶申し上げます。

10月に入り、爽やかな秋風を感じる好季節となりました。議員各位には、ご健勝にてご参集を賜り、本日ここに第101回北但行政事務組合議会定例会を開催する運びとなりましたことは、組合発展のため、まことにご同慶にたえないところであります。

さて、今期定例会に管理者より提案されます案件は、予算1件、決算1件の合計2件であります。どうか議員各位には何とぞ慎重にご審議の上、適切妥当な結論が得られますよう心からお願いいたしますとともに、円滑な議事運営に格段のご協力をお願い申し上げます。

開会 午前10時00分

○議長（広川善徳） ただいまの出席議員数は14名であります。よって、会議は成立いたします。

ただいまから第101回北但行政事務組合議会定例会を開会いたします。

これより本日の会議を開きます。

直ちに日程に入ります。

日程第1 会議録署名議員の指名

○議長（広川善徳） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第78条の規定により、伊藤仁議員、上田伴子議員を指名いたします。

日程第2 会期の決定

○議長（広川善徳） 日程第2、会期の決定を行います。

この際、議会運営委員長より報告を求めます。

14番村岡峰男議員。

○議会運営委員会委員長（村岡峰男） おはようございます。

今期定例会の議事運営について、ご報告いたします。

会期については、本日から10月13日までの12日間といたします。

次に日程についてですが、本日は諸般の報告の後、当局提出議案を一括上程し、管理者の提案説明並びに事務局長による議案ごとの説明を受けます。

次に、明10月3日から10月11日までは議案熟読のため休会、この間、4日正午を質問、質疑の通告締め切りとし、12日に本会議を再開し一般質問を行います。一般質問終了後、議案ごとに質疑、討論、表決を行います。

以上、報告のとおり今期定例会の議事運営について、よろしくご協力をお願いいたします。以上です。

○議長（広川善徳） お諮りいたします。今期定例会の会期は、本日から10月13日までの12日間としたいと思いますが、これにご異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（広川善徳） ご異議なしと認めます。よって、会期は、12日間と決定いたしました。

日程第3 諸般の報告

○議長（広川善徳） 日程第3、諸般の報告を行います。

まず、本日の会議に欠席届のありましたのは升田勝義議員であります。また、さらに遅刻届のありましたのは浅田徹議員であります。

お手元に北但ごみ処理施設建設に伴う森本区・坊岡区地域振興計画（改訂版）及び例月現金出納検査結果報告書のほか、ほくたんハイトラスト株式会社の決算関連書類（第4期）の写しを配付しておりますのでご清覧願います。

日程第4 第5号議案（平成29年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第1号）外1件）

○議長（広川善徳） 日程第4、第5号議案平成29年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第1号）外1件を一括議題といたします。

これより管理者の提案説明を求めます。

中貝管理者。

○管理者（中貝宗治） おはようございます。

開会に当たり、一言ご挨拶申し上げます。

秋の気配が次第に濃くなり、朝夕には肌寒さを感じる季節となりました。

本日、第101回北但行政事務組合議会定例会を招集いたしましたところ、議員各位にはおそろいでご参集を賜りまことにありがとうございます。議員各位のご健勝を心からお喜び申し上げますとともに、日ごろのご精励に対し深く敬意を表します。

さて、今期定例会に私から提案いたします案件は、予算1件、決算1件の合計2件です。

それでは、4月からの北但ごみ処理施設の運営状況についてご報告申し上げるとともに提出議案の説明をさせていただき、議員各位のご理解を賜りたいと存じます。

ことし4月以降の運転においては、排ガスに係る自主保証値を超えるような事例は発生しておりません。昨年12月20日に排ガス中の水銀値による焼却炉の停止以降、緊急の焼却炉停止はありません。今後も安定した施設の運転管理に努めてまいります。

次に、ごみの搬入状況について報告いたします。

ことし4月から8月末までに搬入されたごみの総重量は1万6,976.46トンで、前年の同時期に対して101.54%となります。前年度同時期に対して今年度のごみ量が増加した原因としては、昨年度の3月に1市2町のごみ処理施設が閉鎖されるのを受け駆け込み搬入があり、4月のクリーンパーク北但への搬入量が今年度比87.19%と少なかったことによるものと考えられます。引き続き適正な分別とごみ減量化にご協力を賜りますようお願いいたします。

また、5月の繁忙期に際しましては、5月6日に382台と通常の2倍近い搬入車両がありましたが、車両が正門ゲートまでに至ることもなく、また計画収集車に影響が及ぶこともなく、スムーズな受け入れができました。8月のお盆前後の繁忙期に際しましても、特定の日に搬入が集中することなくスムーズな受け入れができました。

なお、新温泉町からプラスチック製容器包装の受け入れ依頼があり、施設の運営に支障がないこ

とから10月4日より受け入れを行います。

次に、発電についてです。

ことし4月から8月までの5カ月間の合計で、余剰電力の売却によって7,138万1,035円を収入しています。今年度は1億4,472万円の売り電収入を予算計上しており、ほぼ計画どおりの水準で収入しているところです。

次に、環境啓発活動について報告します。

今年度から環境学習の専門員を配置し、施設周辺の環境を保全・再生するとともに自然との共存共生の場として各種イベントや学習会の開催、施設見学の受け入れをしています。4月には春の植物観察会、7月には水生生物調査会、8月には開所1周年記念イベントとしてキャンドル作成や竹細工などを行い、9月には秋の芋掘り大会&“シンボル・ツリー”に名前をつけようなど、延べ121名の方に参加をいただきました。施設見学には関係市町内の小学生を初めとして地元坊岡区民の皆さん、老人会、各種団体、個人の皆さんにお越しいただき、9月末までに760人の方に施設を見学いただきました。今後も工夫を凝らしたイベントを実施してまいります。

続きまして、提出議案の概要についてご説明申し上げます。

まず、第5号議案平成29年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第1号）についてです。

このたびの補正予算は歳入予算を補正するもので、前年度繰越金の確定により歳入の財源を補正しています。

最後に、第6号議案平成28年度北但行政事務組合一般会計歳入歳出決算の認定についてです。

歳入総額29億7,356万8,745円、歳出総額29億897万2,864円で、歳入歳出差し引き残額6,459万5,881円の大幅な黒字となり、同額を翌年度に繰り越しました。大幅な黒字の理由につきましては、本年2月開催の第99回北但行政事務組合議会でご説明申し上げましたが、運営初年度であり、電力売り払い収入、直接搬入手数料など不確定な要素が多くありその収入が増となったこと、支出においてばいじんの減量による委託料、最終処分場負担金の支出減によるものです。

以上で私の総括説明を終え、各議案の詳細につきましてはそれぞれ事務局長が説明いたしますので、よろしくご審議いただき適切なるご決定を賜りますようお願い申し上げます。

○議長（広川善徳） 続いて、議案ごとの説明に入ります。

第5号議案平成29年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第1号）について説明を求めます。

谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 議案書1ページをごらんください。第5号議案平成29年度北但行政事務組合一般会計補正予算（第1号）についてご説明いたします。

本案は、第1条で歳入予算を補正するものです。歳入補正の内容につきましては、5ページ、6ページの事項別明細書の2、歳入をごらんください。

今回の補正は、歳出予算については補正せず、歳入予算において平成28年度決算の確定により繰越金を増額し、その同額を各市町負担金から減額するとともに、28年度に豊岡市において実施いただいた地域振興事業費の精算と、あわせて各市町負担金を補正するものです。

10款の分担金及び負担金で各市町負担金として6,459万5,000円を減額計上しています。各市町負担金は、規約の定めにより処理に要する経費は均等割10分の1、前年の処理量実績割10分の9として算出をしております。ただし、地域振興分については施設の設置に要する費用とし、同規約に定める負担率の均等割10分の1.5、人口割10分の8.5として算出をしています。28年度に豊岡市において実施いただいた地域振興事業の2事業の精算については、本年度の当初予算で地域振興分としてお認めをいただいた負担額において今補正で確定した実績額に基づき香美町、新温泉町は減額をさせていただき、豊岡市は香美町及び新温泉町の減額分と同額を増額し補正させていただくものです。

結果、豊岡市においては処理分の減額4,541万7,000円に地域振興分の精算として154万5,000円を増額するため4,387万2,000円の減額となり、香美町においては処理分の減額1,048万3,000円に地域振興分の精算として82万7,000円を減額するため1,131万円の減額に、新温泉町においては処理分の減額869万5,000円に地域振興分の精算として71万8,000円を減額するため941万3,000円の減額となります。

45款の繰越金は、27年度決算が確定したことにより6,459万5,000円を増額計上しています。

以上でございます。よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

○議長（広川善徳） 次に、第6号議案平成28年度北但行政事務組合一般会計歳入歳出決算の認定について説明を求めます。

谷事務局長。

○事務局長（谷 敏明） 議案書10ページをごらんください。第6号議案平成28年度北但行政事務組合一般会計歳入歳出決算の認定についてご説明いたします。

別冊になっております決算書をごらんください。

まず、表紙の総括表ですが、管理者が申し上げましたとおり歳入歳出差し引き額は6,459万5,881円の黒字となり、同額を平成29年度に繰り越す結果となっています。

決算書の7ページ、8ページをごらんください。事項別明細書により、まず歳入についてご説明いたします。

10款の分担金及び負担金ですが、負担金総額26億8,752万3,000円を各市町にご負担をいただいています。平成28年度の決算では、ごみ処理運営が始まりましたので施設整備とごみ処理運営の両方があり、それぞれ異なった負担率を使用しています。施設整備では、昨年度同様均等割10分の1.5、人口割10分の8.5で、ごみ処理運営では均等割10分の1、前年処理実績割10分の9として算出しています。また、地域振興計画の1市2町負担事業として平成27年度に豊岡市に実施いただいた5事業の事業費については、施設整備の負担率で算出したものを各市町の負担金と相殺調整しています。具体的な相殺金額は8ページの備考欄に地域振興分と表示していますが、香美町で1,779万1,614円の増額、新温泉町で1,546万3,280円の増額、豊岡市はこの合計額3,325万4,894円を立てかえ願っていたことから、同額を減額しています。

15款の使用料及び手数料、1項の使用料は電柱占用、自動販売機設置などの行政財産使用料です。同じく2項の手数料は平成28年度に新設し、ごみ処理手数料1億4,131万8,100円を収入しています。

20款の国庫支出金ですが、平成27年度に28年度に受ける予定であった交付金3億1,386万9,000円を既に前倒しで収入しましたので、施設建設工事及び施設設計施工監理業務に対する循環型社会形成推進交付金は収入がありません。

30款の財産収入は、平成28年度から新設されリサイクルセンターで選別、回収された資源を有価物として売却し、2,199万5,286円を収入しています。

9ページ、10ページをごらんください。45款の繰越金では、前年度からの繰越金562万4,400円を収入しています。

次に、50款の諸収入、1項の組合預金利子は指定金融機関の預金利子です。2項の雑入は、設計図書などの資料コピー代、現金、拾得物などの収入14万9,709円のほか、発電による電力売り払い収入として1億1,340万9,779円、日本容器包装リサイクル協会からの拠出金として240万6,249円を収入しています。電力売り払い収入はさきの議会でも説明いたしましたが、運営初年度で変動要素が大きく、見込みと乖離してしまいました。容リ協会事業受入金は平成28年度補正予算第4号において受入金収入が翌年度になるとして、450万円全額を減額補正いたしました。しかしながら容リ協会事業受入金は合理化拠出金と有償拠出金の2種類あり、合理化拠出金は翌年度9月での収入になるものの有償拠出金については当該年度になり、28年度収入をしています。

以上、これらを合わせまして歳入総額は29億7,356万8,745円となります。

次に、歳出について説明します。11ページ、12ページをごらんください。

まず、10款の議会費です。予算現額249万円、支出済み額が221万4,381円で、不用額27万5,619円となっています。なお、支出金額の中で1節の報酬の議員報酬では円単位まで支出していますが、これは役員改選に伴う日割り計算によるものです。

次に、15款の総務費です。予算現額7,784万3,000円、支出済み額が7,675万3,034円で、不用額108万9,966円となっています。主な内容としましては、1節の報酬の不用額7万2,002円は予算計上しておりました情報公開審査会及び公務災害補償認定委員会などが開催されなかったことによるものです。3節の職員手当等の不用額19万5,891円は、主に事務補助臨時職員の通勤手当の支出が予定を下回ったことによるものです。12節の役務費は、平成23年12月26日付提訴された都市計画法に基づく事業認可取り消し請求事件について、平成28年3月23日、判決言い渡しがあり結審し、訴訟参加委任契約をした弁護士への成功報酬などでございます。13ページ、14ページをごらんください。19節の負担金補助及び交付金は、派遣職員8名の給与費負担金のほか監査事務、会計事務の負担金などで、その不用額63万4,960円は派遣職員の給与費負担金の支出が予定を下回ったことなどによるものです。

次に、20款北但ごみ処理施設整備事業費です。予算現額23億8,984万8,000円、支出済み額23億8,858万4,539円で、不用額126万3,461円となっています。主な支出の内容ですが、8節の報償費は会計実地検査のための専門員指導、助言謝礼を予定していましたが、全額不要となり支出していません。

9節の旅費は、竣工式招待に係る交通費の費用弁償、職員の県庁協議等の旅費です。なお、不用額16万5,860円は会計実地検査の協議会数の減及び公用車利用による普通旅費の執行減によるもので

す。11節の需用費は、事務用消耗品のほか7月末までの公用車燃料費、組合広報紙の作成経費、コピー代などの資材費などです。12節の役務費は、建築確認申請完了検査手数料のほか6月の組合広報紙配送業務手数料、土地売買契約に係る収入印紙代、竣工式に係る通信費などです。13節の委託料は、平成28年度施工分の施設設計施工監理業務、木谷川水質試験業務のほか竣工式会場設営業務です。

15ページ、16ページをごらんください。14節の使用料及び賃借料は、7月末までの公用車2台分の自動車借り上げ料、積算システム・機器リース料、公用車による出張時の通行料などです。15節の工事請負費は、平成28年度施工分の施設建設工事、進入道路舗装工事などです。なお、主要な工事、委託事業の概要については、別添の主要な施策の成果を説明する書類の1ページから5ページに記載しておりますので、ご清覧ください。17節の公有財産購入費は、未相続で取得できなかった施設用地の土地購入代です。18節の備品購入費は、最終処分場の管理のため貸し出しする油圧式バックホウの購入代などです。

次に、平成28年度に運営開始されたことから新設された21款衛生費です。予算現額4億8,111万9,000円、支出済み額4億3,960万747円で、不用額4,151万8,253円となっています。3節の職員手当の不用額56万7,331円は、主に臨時職員の通勤手当の支出が予定を下回ったことによるものです。7節の賃金は、臨時職員の賃金のほか人夫賃ですが、不用額141万1,104円は人夫賃である施設周辺の管理に係る日々雇用が不要であったことなどによるものです。8節の報償費は、環境啓発活動における環境学習、イベントのサポートメンバー及び有償ボランティアへの協力謝金です。11節の需用費は、施設運営及び環境学習、イベントのための消耗品のほか8月以降の公用車燃料費、組合広報紙作成経費、コピー代などの資材費などです。12節の役務費は、8月以降の組合広報紙の配送業務手数料、展開検査員の破傷風予防接種手数料のほか公用車損害保険料、施設の建物損害保険料、環境啓発活動における環境学習、イベント活動の傷害保険料などです。13節の委託料は、クリーンパーク北但の施設運営委託業務、ばいじん処理、運搬委託業務、焼却灰等運搬業務、資源化物処理委託業務などです。なお不用額1,070万6,089円は、ばいじんの発生量が見込みより下回ったことなどによるものです。14節の使用料及び賃借料は、8月以降の公用車2台分の自動車借り上げ料、出張時の通行料などです。

17ページ、18ページをごらんください。19節の負担金、補助及び交付金は、豊岡市、香美町にある最終処分場の負担金、地元森本区・坊岡区へのコミュニティー活動支援交付金です。不用額2,797万7,605円は、主には香美町最終処分場の残容量を計測し埋立量を算出した結果、クリーンパーク北但からの焼却灰等の単位体積重量の増、覆土の在来土の流用等によるものと推察していますが、埋立量が見込みよりかなり少なくなったことによるものです。25節の積立金は、処理施設の撤去に必要な財源を確保するための売り電収入のおよそ10%を基金に積み立てするものです。

23款の公債費は、8月のごみ処理施設建設工事費の支払いにおいて財源不足が生じたため、各市町負担金が納入されるまでの間、一時借入した際の利子です。

19ページ、20ページをごらんください。25款の予備費の充用はありませんでした。

以上、歳出総額は29億897万2,864円です。

さらに、21ページの実質収支に関する調書につきましてはご清覧ください。

次に、28年度財産に関する調書についてご説明いたします。

まず、22ページ、23ページをごらんください。土地については、組合の整備用地として懸案でした未相続の土地を取得しましたので、公簿面積2,357平方メートルの増となっています。あわせて、平成28年度からクリーンパーク北但が運営開始されましたので、廃棄物処理施設外の土地26万2,614.02平方メートルを公共用財産に組み替えています。

26ページ、27ページをごらんください。建物については、全ての建物を平成28年度に新規取得しています。廃棄物処理施設として1万5,807.25平方メートル、公共用財産として環境学習、イベントの拠点として使用する里山ハウス56.7平方メートルと、搬入車両が適正にごみを搬入しているかを監視するために地元要望により設置した県道沿いの管理施設40.57平方メートルを新たに追加しています。物品、基金については歳出において既に説明しておりますので、28ページ、29ページをごらんください。

以上でございます。よろしくご審議いただきますようお願いいたします。

○議長（広川善徳） 以上で上程議案に対する説明は終わりました。

以上で本日の日程は終わりました。

この際、お諮りいたします。あす10月3日から10月11日までを議案熟読のため休会といたしたいと思いますが、これにご異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（広川善徳） ご異議なしと認め、さよう決定しました。

次の本会議は、10月12日午前10時から再開いたします。

本日はこれにて散会いたします。ご苦労さまでした。

散会 午前10時31分